

المقدمة:-

اولا :اهمية الموضوع:-

اصبحت مشكلة المياه تتصدر هموم العالم ,اذ تشير الدراسات الى ان اكثر من خمس سكان العالم يعانون من ازمة توفير المياه ,وان حروب المستقبل ستكون من اجل السيطرة على مصادر المياه ومنابعها ,حيث تستهلك معظم دول العالم كميات اكثر من مواردها المائية ,اما بسبب ارتفاع نسبة الكثافة السكانية ومعدل النمو فيها ,وكذلك استخدام طرق ري جائرة الى جانب الارتفاع غير المسبوق في درجات الحرار ,على نحو اصبحت معه المياه سلعة نادرة ,ومن بين(263)حوض نهر على مستوى العالم ,هناك اكثر من(200) حوض يفتقر الى التنسيق والتعاون بين دول المطلة عليه.

وتاكيد لاهمية المياه في النشاط البشري ,نجد ان جميع الحضارات القديمة نشأت حول ضفاف الانهار وبالقرب من مصادر المياه ,هذا الامر الذي يفسر تحول حيازة المياه وحسن التصرف فيها وضمان تدفقها الى اهم تحد واجه الانسان ,والانسان العربي معه بطبيعة الحال ,منذ بدء تلك الحضارات.

والعراق بطبيعة الحال باعتباره ليس من دول المنبع للانهار الجارية فيه وانما هو من دول المصب ,فنهري دجلة والفرات كما هو معروف ينبعان من المرتفعات التركية ويجريان بعد ذلك في الاراضي العراقية,بل نجد ان نهر الفرات لا يجري مباشرة من تركيا الى الاراضي العراقية وانما يمر اولاً بعد تركيا في سوريا وبعد ذلك يجري في العراق ,مما يجعل من الدولتين ,تركيا باعتبارها دولة المنبع وسوريا دولة المصب الاولى تتحكما في كمية المياه الواصلة للعراق مما يعرض حقوق ومصالح العراق للخطر.

ثانياً: اسباب اختيار البحث

لكون هذه الدول الثلاث لم تتوصل في الماضي الى عقد اتفاقيات صريحة تعترف بالحقوق المكتسبة لكل دولة في تحديد الحصص المائية فقد انفردت تركيا باقامة المشاريع والسدود على كلا النهرين دجلة والفرات ,دون النظر الى حقوق الدول الاخرى المكتسبة وخصوصا العراق ,مخالفة بذلك مبادئ القانون الدولي الخاصة باستغلال الانهار الدولية للاغراض غير الملاحية.

ثالثاً: الهدف من البحث

دراسة النظام القانوني الدولي لاستغلال الانهار الدولية لاغراض غير الملاحة ,بما في ذلك اتفاقية الامم المتحدة لعام 1997 والخاصة باستغلال الانهار الدولية للاغراض غير الملاحية ,واستقراء موقف الفقه والقضاء الدوليين من مسألة استغلال الانهار الدولية بين الدول المجاورة ,وذلك من اجل تثبيت حقوق العراق المكتسبة في مياه نهري دجلة والفرات باعتبارها انهار دولية.

وعليه ولتسليط الضوء على النظام القانوني الدولي لاستغلال الانهار الدولية ,قسمنا بحثنا هذا الى مبحثين ,نكرس الاول منهما للتعريف بالانهار الدولية وتميزها عن الانهار الوطنية مع عرض لاهم النظريات الفقهية المتعلقة بهذه المسألة ,وتناولنا في المبحث الثاني المبادئ والقواعد القانونية التي تنظم تقسيم المياه بين الدول المتجاورة وموقف القضاء منها.

المبحث الاول -: مفهوم الانهار الدولية

المطلب الاول - : التعريف بالانهار الدولية

تنقسم الانهار من حيث مركزها القانوني الى نوعين انهار وطنية وانهار دولية .

اولاً -: الانهار الوطنية : هي التي تقع من منابعها الى مصابها وجميع روافدها في اقليم دولة واحدة , كنهـر التايـمـز في برطانيـه ونهر السين في فرنسا . ويخضع النهر الوطني لسيادة الدولة التي يجري في اقليمها , ولها وحدها حق تنظيم الاستفادة من مياهه لاغراض الزراعة والصناعة , ولها ان تقصر الملاحة فيه على بواخرها وحدها (1)

ثانياً -: الانهار الدولية

هي التي تفصل او تجتاز اقاليم دولتين او اكثر وتباشر كل دولة سيادتها على الجزء من النهر الذي يجري في اقليمها . ولكنها تتقيد بان تراعي مصالح الدول الاخرى التي يمر بها النهر , وبصفه خاصه فيما يتعلق بالانتفاع المشترك بمياه النهر لاغراض الزراعة والصناعة وبالملاحة النهرية الدولية . ومن الانهار الدولية الدانوب , الراين , النيل والفرات.

ويهتم القانون الدولي بالانهار الدولية من ناحيتين : الاولى من حيث الملاحة فيه و الثانيه من حيث استغلال مياهه في شؤون الزراعة والصناعة(2)

وقد حله محل وصف النهر الدولي وصف جديد وهو نظام المياه الدولية ويقصد به تلك المياه التي تتصل فيما بينها في حوض طبيعي متى امتد اي جزء من هذه المياه داخل دولتين او اكثر . ونظام المياه الدولية يشمل المجرى الرئيسي للمياه , كما يشمل روافد هذا المجرى سواء اكانت هذا الروافد من الروافد الانمائية للمياه او من الروافد الموزعه لها . ولقد استقر الفقه الدولي على انه يجب ان يحدد حوض النهر تحديداً من شأنه ان يشمل الحوض تلك الوحدة الجغرافيه والطبيعيه التي تكون مجرى مياهه والتي لها اثرها في تحديد هذا المياه من حيث الكم والكيف , ومن حيث التحكم في جريان مياهه , وفي طبيعة نظامها وذلك بغض النظر عن احجام هذه المياه او قربها او بعدها عن الحدود الدولية , ويكفي في الفقه الحديث للقانون الدولي ان يكون احد روافد النهر دولياً كي يعد حوض النهر دولياً (3)

المطلب الثاني :-

المراكز القانونية للدول التي يجري فيها النهر الدولي.

ولغرض الاحاطة بهذا الموضوع سوف نتولى دراسته من حيث حقوق هذا الدول في الانتفاع في النهر الدولي ومن حيث التزاماتها تجاه بعضها البعض

يتم تنظيم هذا الحقوق عن طريق الاتفاقات التي تعقدها الدول التي تجري مياه النهر في اقليمها لبيان الحقوق والواجبات لايجاد نوع من التوازن بين المصالح المختلفة والمتعارضة , ومن الامثلة على هذه الاتفاقيات,الاتفاق بين يوغسلافيا والنمسا بشأن نهر درافا عام 1952 والاتفاقية المبرمة بين فرنسا والمانيا والكسمبورغ عام 1956 بشأن نهر الموزيل والاتفاقية بين الجمهورية العربية المتحدة والسودان عام 1959 لتنظيم الانتفاع بمياه نهر النيل (4) وغيرها من الاتفاقيات الاخرى

اما في حاله عدم وجود اتفاقيات بين الدول التي يمتد النهر الدولي في اقليمها فان الخلاف قائم في الفقه فيما يتعلق بتعين الاحكام القانونية التي تنظم الانتفاع بمياه الانهار الدولية في الاغراض غير الملاحية وقد ازداد الخلاف حده في الوقت الحالي لتضارب مصالح الدول نتيجة اتساع اوجه الانتفاع بمياه الانهار الدولييه في اغراض الصناعة وتوليد الطاقة الكهربائية ورغبة كل دولة في الانتفاع بمياه جزء النهر الذي يجري في اقليمها بغض النظر عما يترتب على مشروعاتها من اضرار تلحق بمصالح او حقوق الدول الاخرى التي يمر بها النهر.

ويمكن اجمال الآراء الفقهيه في هذا الشأن في النظريات الثلاث التالية:-

اولا :-نظرية السيادة الاقليمية المطلقة:-

يدعي انصار هذه النظرية ان لكل دولة الحق الكامل في ان تمارس على جزء النهر الدولي الذي يمر في اقليمها كل الحقوق التي تتفرع عن سيادتها المطلقة على اقليمها وذلك دون اي اعتبار لما قد يحدثه هذا الاستغلال من اضرار للدول النهرية الاخرى.

وبذلك يكون للدولة ان تقيم ماتشاء من مشروعات للانتفاع بالمياه التي تمر باقليمها في جزء النهر الدولي الذي يقع داخل حدودها دون النظر الى ماقد يصيب الدول الاخرى من اضرار نتيجة هذه

المشروعات وان لهذه الدولة الحق في احداث ماتشاء من تغيرات في مجرى النهر ذاته وذلك دون ان يكون للدول الاخرى التي يقع حوض النهر في اقليمها اي حق قانوني في الاعتراض(5)

١- وقد تبنى هذا الراي بقوة المدعي العام الامريكي)) هارمون((في الفتوى التي ابداهها لحكومة الولايات المتحدة الامريكية في الخلاف الذي قام بينها وبين المكسيك في سنة 1895 عندما حولت الولايات المتحدة الاميريكية المجرى الطبيعي لمياه نهر))الريوجراندي((تحويلا ادى الى نقص كمية مياه النهر بالنسبة للمكسيك(6)

ويبدو من ذلك ان هذه النظرية لا يتمسك بها الا الدول التي ينبع النهر الدولي من اراضيها , وذلك لانها صاحبة المصلحة الاولى في ان تنتفع بمياه النهر من غير ان يكون للدول الاخرى قدرة الاعتراض على ذلك على الرغم من اضرارها بمصالحهم وحقوقهم(7)

وهذه النظرية تتعارض مع مبادئ القانون الدولي العام التي تمنع الاضرار بحقوق الدول الاخرى والتعسف في استعمال الحق(8)

ثانيا :نظرية الوحدة الاقليمية المطلقة

يذهب انصار هذه النظرية الى ان سيادة الدولة على مجرى النهر ليست مطلقة بل انها مقيدة بوجوب مراعاة الوحدة الطبيعية للنهر من منبعه الى مصبه , وبالتالي لا يجوز للدولة استغلال مياه النهر بالشكل الذي يؤدي الى الاضرار بحقوق ومصالح الدول الاخرى(9)

وبمعنى اخر لكل دولة ان تنتفع بمياه النهر في الجزء الذي يمر في اقليمها بكل وسائل الانتفاع بشرط عدم الاضرار بحقوق الدول الاخرى التي يمر النهر في اقليمها ايضاً(10)

وهذه النظرية تجد لها تأييدا من غالبية فقهاء القانون الدولي (11)حيث انها تقيم نوعا من التوازن بين مصالح مختلف الدول التي يجري النهر فيها , وتمنع تحكم احداها في مجرى النهر ومياهه بشكل يعرض مصالح وحقوق الدول الاخرى للضرر.

ثالثا :- نظرية الملكية المشتركة

يرى انصار هذه النظرية ان النهر من منبعه الى مصبه يعد ملكا مشتركا بين جميع الدول التي يجري النهر في اقليمها , بحيث لاتستطيع اي منها القيام باي عمل بصورة منفردة دون موافقة بقية الدول. ويغض النظر عن هذا الخلاف الفقهي , فان القانون الدولي والتعامل الدولي جرى على الاعتراف للدولة بالسيادة على جزء من النهر الدولي الذي يمر في اقليمها , وعلى حقها في الاستفادة من مياهه بشرط عدم الاضرار بمصالح وحقوق الدول الاخرى المشتركة في النهر الدولي(12)

المبحث الثاني :-المبادئ والقواعد القانونية التي تنظم تقسيم المياه بين الدول المتجاورة وموقف القضاء الدولي منها.

تتوزع هذه المبادئ والقواعد ما بين قواعد عرفية استقر التعامل الدولي عليها او من خلال ايرادها في معاهدات ثنائية وذلك لان المعاهدات الثنائية لا يمكن ان تكون بحد ذاتها مصدراً من مصادر القانون الدولي العام ,في حين تعتبر المعاهدات الجماعية اهم مصدر من مصادر القانون الدولي ,ولذلك سنقسم هذا المبحث الى ثلاثة مطالب , نكرس الاول لدراسة دور العرف الدولي في وضع وتطوير المبادئ والقواعد الخاصة بتقسيم المياه وفي المطلب الثاني نتناول الاتفاقيات الدولية الخاصة باستغلال المياه للاغراض غير الملاحية وفي المطلب الثالث والاخير نتناول دورالقضاء الدولي في هذا المجال.

المطلب الاول :- دور العرف الدولي في وضع وتطوير المبادئ والقواعد الخاصة بتقسيم المياه بين الدول المتجاورة.

اولا :- مفهوم العرف الدولي:

العرف الدولي هو عبارة عن مجموعة من الاحكام القانونية التي نشأت في المجتمع الدولي ,بسبب تكرار اتباع الدول لها حتى استقرت واعتقدت الدول ان هذه القواعد ملزمة واجبة الاتباع.

والعرف الدولي يتكون بتوافر ركنين اثنين هما الركن المادي وهو عبارة عن تكرار اتباع الدول لقاعدة ما لحكم علاقة معينة ,فيثبت بذلك ان ثمة قاعدة اصبحت مقبولة من المجتمع الدولي ,ويستدل على توافر العنصر المادي للعرف من دراسة السوابق الدولية وتصرفات حكومات الدول حيال مساله معينه(13)

اما الركن الثاني للعرف فيتمثل في الركن المعنوي وهو شعور الدول بان التصرفات المادية التي تقوم بها او تطبقها ملزمة لها قانوناً.

ولقد اشارت المادة38 من النظام الاساس لمحكمة العدل الدولية الى الركن المعنوي حينما اشترطت ان يكون العرف مقبولاً بمثابة قانون دل عليه تواتر الاستعمال ,كما ايدت محكمة العدل الدولي ذلك في الحكم الذي اصدرته في20 تشرين الثاني1950 والخاص بحق الملجأ(14)

ويتميز العرف بطبيعته المتطورة ,وبقدرته على التكيف مع الاحوال المتغيرة للحياة الدولية(15)

ولذلك فالعرف يمثل اساساً جوهرياً لتنظيم تقسيم الحصص المائية بين الدول التي تشترك في مجرى مائي واحد وذلك بسبب طبيعته المرنة وقدرته على مسايرة التطور في العلاقات الدولية.

ثانيا :-المبادئ والقواعد الدولية العرفية الخاصة بضمان حقوق الدول المتشاطئة.

اولا :- التعاون في الانتفاع بمياه النهر.

ثانيا :-العدالة في توزيع المياه,ومراعاة الحقوق المكتسبة الخاصة بكميات المياه التي كانت تحصل عليها كل دولة في الماضي.

ثالثا :-التشاور عند اقامة المشاريع على النهر الدولي.

رابعا :-التعويض عن الاضرار التي يمكن ان تلحق بالدول الاخرى نتيجة اقامة مشاريع بصورة منفردة.

خامسا :-تسوية المنازعات بالطرف السلمية.

سادسا :-عدم اجراء اي تحويل في مجرى النهر او قامة سدود تنتقص من كمية المياه التي تصل للدولة المتشاطئة الاخرى دون اتفاق سابق.

وقد وضعت هذه المبادئ على اعتبار ان من اهم المبادئ الاساسية التي تحكم علاقات حسن الجوار ,هي عدم الاضرار بالغير.(16)

وعليه فأن على الدول التي تعتزم انشاء مشروع معين او القيام بأستغلال النهر ان تقوم بمشاوره الدول الاخرى, حيث جاء في قرار اصدره معهد القانون الدولي في دوره انعقاده في سالزبورغ عام 1961 ان على مثل هذه الدولة ان تراعي حاجات الدول الاخرى ومع دفع تعويضات عن الاضرار الناجمة عن ذلك كما ان عليها ان لا تشرع في القيام بتلك الاعمال الا بعد اخطار مسبق يرسل الى الدول المعنية, وفي هذه الحالة يجب على كل دولة ان تمتنع عن القيام بالاعمال او الاستخدامات التي تشكل موضوع النزاع او تتخذ اي اجراءات من شأنها جعل النزاع اكثر خطورة او التوصل الى اتفاق اكثر صعوبة فاذا لم يتم التوصل الى اتفاق , تعرض الاطراف المعنية الامر على القضاء والتحكيم الا اذا رفضت الدولة المعترضة على الاعمال او الاستخدامات,وفي هذه الحالة تكون الدولة الاخرى حرة في الاستمرار فيما تقوم به من اعمال مع تحملها اية مسؤولية تنجم عن ذلك(17)

كذلك يجب الإشارة الى المبدأ القاضي بمراعاة حصول كل دولة من دول المجرى المائي على نصيب عادل ومعقول من موارده , ولا يعني هذا المبدأ المساواة التامة وانما التوزيع بنسب عادلة.

وهذا المبدأ قرره جمعية القانون الدولي في دورات انعقادها في نيويورك عام 1958 وهمبورغ عام 1960 وهلسنكي عام 1966 بالقول ان ما يعتبر معقولاً وعادلاً يتم تحديده على ضوء العناصر المنتجة في كل حاله على حدة , وذلك بان يؤخذ في الاعتبار الامور الاتية , جغرافية حوض النهر , وعنصره المائي والمناخ والاستخدام السابق والحالي للمياه والحاجات الاقتصادية والاجتماعية لكل دولة وعدد السكان ومدى وجود موارد اخرى , وتجنب فقدان غير ضروري للمياه ومدى امكانيه تعويض دولة او اكثر كوسيلة لتسوية المنازعات والنفقات المقارنة لاستخدام وسائل بديلة لاشباع حاجات الدولة , وتحديد ماهو عادل ومعقول يجب ان يتم على ضوء كل العناصر الموجودة جميعاً(18)

هذا ونلخص الى القول ان العرف الدولي استقر على الاعتراف للدولة بالسيادة على ذلك الجزء من النهر الذي يمر في اقليمها , وتلتزم الدولة عند ممارستها لسيادتها بعدم المساس بالاوضاع الطبيعية والجغرافية والتاريخية للنهر , وبالاقرار بحقوق الدول المشتركة في النهر في الاستفادة منه بالقدرة العادل والمعقول ,وتسال الدولة عن الاعمال التي تصدر عنها او عن احد رعاياها التي يترتب عليها احداث تعديلات في مجرى النهر او اعاقا اندفاع مياهه , او استغلال مياهه بطريقة تعسفية مما يؤدي الى الاضرار بدولة مجاورة او الحيلولة دون انتفاعها بمياه نهر بشكل ملائم(19)

المطلب الثاني: الاتفاقيات الدولية الخاصة بتنظيم استغلال الانهار بين الدول المتشاطئة.

تبنت الجمعية العامة للأمم المتحدة بقرارها رقم 51/229 في 21/5/1997 الاتفاقية الخاصة باستخدام المجاري المائية في الأغراض غير الملاحية , وتتمثل اهم ملامح الاتفاقية في الاتي:-

اولاً:- انها تقتصر على استخدامات المجاري المائية الدولية في الأغراض غير الملاحية(20)

ثانياً:- انها نصت على بعض المبادئ العامة واجبة التطبيق : وهي:-

١- الاستخدام والمشاركة العادلة والمعقولة للمجرى المائي من جانب الدول الواقعة عليه , وتتمثل عوامل الاستخدام العادل والمعقول التي يجب اخذها في الاعتبار في الاتي:-

العوامل الجغرافية والهيدروغرافية والمناخية والبيئية وغيرها من العوامل الطبيعية وكذلك الحاجات الاجتماعية والاقتصادية لدول المجرى المائي , السكان واثار استخدام المجرى المائي في دولة ما على الدول الاخرى الواقعة عليه والاستخدامات القائمة والمحتملة وصيانة وحماية وتطوير المجرى المائي وكذلك الاقتصاد في استخدام الموارد المائية ومدى وجود بدائل ذات اهمية متساوية(22)

٢- الالتزام بعدم احدث ضرر كبير لدول المجرى المائي الاخرى وفي حالة حدوث الضرر , فعلى هذه الدولة اتخاذ كل التدابير المناسبة من اجل ازالة او تخفيف هذا الضرر ومناقشة مسألة التعويضات(23)

٣- الالتزام العام بالتعاون بين دول المجرى المائي على اساس السيادة المتساوية والسلامة الاقليمية والفائدة المتبادلة وحسن النية من اجل تحقيق الانتفاع الامثل(24)

٤- تبادل المعلومات بطريقة منتظمة بين دول المجرى المائي(25)

٥- كذلك الزمت الاتفاقية الدول المتشاطئة تبادل المعلومات والتشاور والتفاوض بخصوص الاثار المحتملة لاجراءات الاستخدامات المخطط لها (26) وعلى الدولة اخطار الدول

- الآخري بالآثار السلبية لمثل تلك الاجراءات قبل تنفيذها (27) وانتظار مدة ستة شهور لاعطاء الدول الآخري فرصة دراستها (28) على ان ذلك لا يمنع دون التنفيذ الفوري لاجراءات تتطلبها طواري عاجلة لحماية الصحة العامة او السلامة العامة(29)
- ٦- ضرورة حماية البيئة والسيطرة على التلوث ومنعه والاقبال منه في المجرى المائي(30)
- ٧- التزام كل دولة بمنع او تقليل الظروف الضارة بالدول الآخري للمجرى المائي(31)
- ٨- التزام الاطراف بحل المنازعات الخاصة بالمجرى المائي الدولي بالطرق السلمية(32)
- كما نصت م 36\من الاتفاقية على بدء نفاذها في اليوم التسعين الذي يلي تاريخ ايداع الصك الخامس والثلاثين للتصديق او القبول او الموافقة او الانضمام لدى الامين العام للأمم المتحدة.
- صوت لصالح الاتفاقية اكثر من مائة دولة ,وعارضها ثلاث دول فقط من بينها تركيا وصادق عليها حتى الان 16 دولة (33)وستصادق على الاتفاقية قريبا حول 13 دولة اضافية .الا ان المجموع يبقى اقل من العدد المطلوب لدخول الاتفاقية حيز النفاذ وهو 35 دولة.

المطلب الثالث :-موقف القضاء الدولي من تقسيم المياه بين الدول المتشاطئة.

لقد اكد القضاء الدولي في العديد من احكامه على ضمان الحقوق المائية للدول المتشاطئة , ففي قضية نهر الماز بين هولندا وبلجيكا اكدت محكمة العدل الدولية الدائمة في حكمها الصادر بتاريخ/28 كانون الثاني 1937/على مبدأ عدم التغير,أي عدم تغير الوضع الطبيعي للمياه في النهر الدولي وماينتج عنه من مساس بحقوق الدولة المتشاطئة الاخرى , فالمحكمة اعطت الحق لكلا الدولتين باستعمال مياه نهر الماز , ولكنها قيدت هذا الاستعمال بعدم تغير الوضع الطبيعي للمياه وبهذا ضمان لحقوق الدولتين(34)

كما اكدت محكمة التحكيم الدائمة على ذلك في الحكم الذي اصدرته في 16 تشرين الثاني عام 1957 في النزاع بين فرنسا واسبانيا بخصوص بحيرة لانو , والذي جاء فيه انه تمشيا مع مبدأ حسن النية يجب ان تأخذ الدولة صاحبة المجرى الاعلى في الاعتبار وعلى قدم المساواة جميع مصالح الدولة النهرية الاخرى اسوة بمصالحها .ثم قررت المحكمة بعد ذلك ان فرنسا لها الحق بممارسة حقوقها, ويجب عليها ان لا تتجاهل او تهمل مصالح اسبانيا(35)

وقد اثارت القضية بين فرنسا واسبانيا ثلاث نقاط رئيسية هي.

اولا :- الدولة المتشاطئة العليا ملزمة بضمان مصالح الدولة المتشاطئة السفلى بالدرجة التي تضمن مصالحها.

ثانيا :-الدولة المشاطئة العليا لها الحق في استخدام المياه المشتركة بشرط ضمان حقوق الدولة السفلى.

ثالثا :- للدولة المتشاطئة السفلى حق المطالبة باحترام حقوقها وضمان مصالحها (36)

وعلى اثر انشاء سد من قبل كندا على نهر سانت لورنس حدثت اضرار لبعض المواطنين الامريكيين , فتم الاتفاق على انشاء محكمة تحكيم للفصل في طلبات التعويض المقدمة ضد كندا , الا انه بعد بداية عمل المحكمة , اتفقت الدولتان الولايات المتحدة الامريكية وكندا على ان تقوم الاخيرة بدفع تعويضات بمقدار 3500000 دولار امريكي للوفاء بالطلبات المقدمة ضدها(37)

الخاتمة:-

المياه كانت ومازالت مصدر للنزاعات ,ويرجع ذلك الى ان استهلاك بعض الدول كميات من المياه اكثر من مواردها المائية المتجددة سنويا نتيجة لارتفاع نسبة الكثافة السكانية وكثرة احتياجاتها من المياه لاغراض متعددة زراعية وصناعية.

وفي الوقت الذي تستهلك الزراعة حوالي 70% من اجمالي كميات المياه في الوقت الذي يشكل العائد الذي تسهم به الزراعة جزءاً ضئيلاً من الدخل القومي في الدول النامية .حيث شدد جاك ضيوف المدير العام لمنظمة الاغذية والزراعة(الفاو)على ان مستقبل الزراعة يتوقف على استخدام اكثر ترشيدا للمياه (38) .

ومن خلال دراسة مسالة تقسيم المياه للانهار الدولية بين الدول المتشاطئة نتطرقنا الى اهم النظريات الفقهية التي ظهرت من اجل تحديد حقوق الدول المتشاطئة على جزء النهر الذي يمر في اقليمها ,وهل هذه الحقوق عبارة عن سيادة كاملة ومطلقة على جزء النهر الذي يمر في اقليمها ام هي تخضع لاعتبارات كون النهر الدولي ملكية مشتركة لجميع الدول المتشاطئة,وخلصنا في هذا المجال الى ايراد اهم النظريات الفقهية التي قيلت في هذا الصدد مع التاكيد على الراي الراجح الذي استقر عليه الفقه الدولي والقاضي باحترام سيادة الدولة المتشاطئة في استغلال مياه الانهار الدولية التي تمر في اقليمها مع تقييدها بوجوب احترام مصالح وحقوق الدول المتشاطئة الاخرى في الاستفادة والانتفاع من مياه النهر الدولي على اعتبار ان النهر الدولي يشكل وحدة واحدة من منبعه الى مصبه.

كما اشار البحث الى اهم المبادئ والقواعد الدولية العرفية منها والمدونة والتي تتعلق باحترام حقوق الدول المتشاطئة للنهر الدولي وعدم جواز قيام احدى الدول المتشاطئة بالانفراد باستغلال مياه الانهار الدولية واقامة المشاريع الاروائية مما يشكل مساساً بحقوق ومصالح الدول المتشاطئة الاخرى.

وقد تم تاكيد هذه المبادئ والقواعد الخاصة بتقسيم مياه الانهار الدولية في العديد من احكام القضاء الدولي ,حيث اكد القضاء الدولي على ضمان الحقوق المائية للدول المتشاطئة.

وبالإضافة الى ماسبق فان مشكلة العالم العربي ومنها العراق في نقص المواد المائية لا ترجع فقط الى عدم التعاون بين الدول المتشاطئة وخصوصا دول المنبع في احترام الحقوق المكتسبة للدول الاخرى , ولكن ترجع ايضا وبصورة اساسية الى اهمال تطوير ادارة موارد المياه وعدم ادخال وسائل الري الحديثة للقضاء على اساليب الري الجائر في القطاع الزراعي ومعالجة الهدر في الموارد المائية واغفال التوسع في معالجة مياه الصرف في المجالات الصناعية والحضرية.

وعليه يجب على الدول العربية التعاون في مجالات الدراسات والبحوث التي تتناول قضايا المياه وتشجيع الاستثمارات المائية.

الهوامش.

- ١- د.عصام العطية , القانون الدولي العام,كلية القانون,جامعة بغداد,الطبعة الخامسة,1992,ص-233وانظر كذلك -د.علي صادق ابو هيف,القانون الدولي العام,دار المعارف,الاسكندرية,ص311
- ٢- د.عصام العطية,مصدر سابق.ص -234وكذلك -د.علي صادق ابو هيف,مصدر سابق,ص.313
- ٣- د.حامد سلطان,القانون الدولي العام في وقت السلم,دار النهضة العربية,القاهرة, ط ر 3 1968,ص533
- ٤- د.عصام العطية,المصدر السابق,ص.243
- ٥- احمد ابو الوفا,الوسيط في القانون الدولي العام,دار النهضة العربية,القاهرة, ط 3, 2001,ص.254
- ٦- د.حامد سلطان,المصدر السابق,ص535
- ٧- د.عبد العزيز محمد سرحان,مبادئ القانون الدولي العام ,دار النهضة العربية , القاهرة,1980,ص412
- ٨- د.احمد ابو الوفا ,مصدر سابق,ص256
- ٩- د .عصام العطية , مصدر سابق,ص343
- ١٠- د.حامد سلطان, مصدر سابق, ص.537
- ١١- المصدر السابق, ص.537
- ١٢- المصدر السابق, ص 538 وكذلك د .عصام العطيه ,مصدر سابق, ص. 330
- ١٣- د .صالح محمد محمود , الالتزام الدولي بحماية البيئة من التلوث , دار النهضة العربية , القاهرة, 2006, ص. 139

- ١٤- د. عصام العطيه, مصدر سابق, ص. 217
- ١٥- د. احمد ابو الوفا, مصدر سابق, ص. 190
- ١٦- د. عصام العطيه, مصدر سابق, ص. 331
- ١٧- د. احمد ابو الوفا مصدر سابق, ص. 257
- ١٨- المصدر السابق, ص. 258
- ١٩- د. عبد الكريم علوان, الوسيط في القانون الدولي العام, مكتبة دار الثقافة, عمان, 1997, ص. 58
- ٢٠- الفقرة الاولى من المادة الاولى من الاتفاقية
- ٢١- م 5/ من الاتفاقية
- ٢٢- م 6/ من الاتفاقية
- ٢٣- م 7/ من الاتفاقية
- ٢٤- م 8/ من الاتفاقية
- ٢٥- م 9/ من الاتفاقية
- ٢٦- م 11/ من الاتفاقية
- ٢٧- م 12/ من الاتفاقية
- ٢٨- م 13/ من الاتفاقية
- ٢٩- م 19/ من الاتفاقية
- ٣٠- م 21/ من الاتفاقية
- ٣١- م 27/ من الاتفاقية
- ٣٢- م 33/ من الاتفاقية

٣٣- من بين هذه الدول ثمانية دول عربية هي العراق , سوريا , لبنان , تونس , اليمن , قطر , ليبيا , الاردن .انظر حسن الجنابي, موارد العراق المائية وبعض قضايا الدستور

www.ahewar.org

٣٤- علي حسين صادق ,حقوق العراق المكتسبة في مياه الفرات , رسالة ماجستير غير منشورة ,كلية القانون , جامعة بغداد,1976,ص150

٣٥- د.عصام العطية,مصدر سابق ,ص331

٣٦- علي حسين صادق ,مصدر سابق ,ص156

٣٧- د.احمد ابو الوفا,مصدر سابق,ص258

٣٨- منتدى اسطنبول العالمي الخامس للمياه والذي عقد في اسطنبول في 23 اذار. 2009 انظر

www.pramejcom.com/archives/103

قائمة المصادر:-

اولاً :-الكتب.

1-د. احمد ابو الوفا ,الوسيط في القانون الدولي العام, دار النهضة العربية , القاهرة , ط 3, /2001.

2-د.حامد سلطان , القانون الدولي العام في وقت السلم , دار النهضة العربية , القاهرة , ط 3 /1968.

3-د.صالح محمد محمود ,الالتزام الدولي بحماية البيئة من التلوث , دار النهضة العربية , القاهرة.2006,

4-د.عصام العطية , القانون الدولي العام , ط.1992, 5/

5-د.علي صادق ابو هيف ,القانون الدولي العام , دار المعارف , الاسكندرية.

6-د. عبد العزيز محمد سرحان, مبادئ القانون الدولي العام , دار النهضة العربية , القاهرة , 1980.

7-د. عبد الكريم علوان , الوسيط في القانون الدولي العام, مكتبة دار الثقافة , عمان.1997,

8-علي حسين صادق , حقوق العراق المكتسبة في مياه الفرات , رسالة ماجستير غير منشورة ,كلية القانون , جامعة بغداد.1976,

ثانياً :-الاتفاقيات الدولية.

اتفاقية الامم المتحدة الخاصة باستخدام المجاري المائية في الاغراض غير الملاحية
لسنة 1997.

ثالثاً:-المواقع الالكترونية.

1-www.ahewar.org

2-www.primejcom.com