

International Organization for Migration-Iraq Mission in collaboration with University of Kurdistan-Hewler in Erbil and Georgetown University in Washington DC



Programme of the Conference "Migration and Displacement in Iraq"
University of Kurdistan- Hewler
Erbil - April 19th-21st, 2017

Day 1 - Wednesday April 19th

From 08:45 on	Registration	
09:00 - 09:30	Opening speeches	UKH - Vice Chancellor Dr. Mochtar Interior Minister of Kurdistan Regional Government-Mr Karim Sinjari IOM Iraq – Deputy Chief of Mission Rana Jaber
Session 1: Internal displacement and durable solutions		Moderator Louis Hoffman and Ginette Kidd IOM
09:30 - 09:45	1. Durable solutions for Iraqi IDPs: a longitudinal study	GTU - IOM Rochelle Davis, Lorenza Rossi
09:45 - 10:00	2. Integrated Location Assessment: Profiling locations with IDPs and returning IDPs in Iraq	IOM - DTM Julie Dahan, Laura Nistri
10:00 - 10:15	3. Displacement as a challenge and an opportunity in the Kurdistan Region of Iraq	UNHCR - JIPS Shadman Mahmood
10:15 - 10:30	4. Political and social opinions of the displaced persons in Iraq	Nahrain University- Bagdad Dr. lessam Asaad Muhsin
10:30 - 10:45	5. Geographical analysis of the phenomenon of displacement in Iraq and its economic and social impact	Kirkuk University Dr. Murad Ismael Ahmed
10:45 - 11:00	Questions and Answers	
11:00 - 11:15	Coffee/Tea Break	
Session 2: Returning IDPs and obstacles to return		Moderator Sheeren Dbouk (RWG IOM)
11:15 - 11:30	1. Obstacles to return in retaken areas	IOM Iraq Olga Aymerich, Dr. Sinan Zeyneloglu
11:30 - 11:45	2. Safety for conflict-affected communities in areas of return in Iraq	The Danish Refugee Council in Iraq, Olivia Booth
11:45 - 12:00	3. Recording rights, negotiating returns: Innovations in Housing, Land, and Property rights restitution in conflict-affected environments	McGill University Dr. Matthew F. Pritchard, Prof. Jon Unruh, Emily Frank
12:00 - 12:15	4. Challenges and prospects for the return of displaced people in Iraq	Ejaab Organization for Youth Development Readh Mahdi Abdulkadhim
12:15 - 12:30	Questions and Answers	
12:30 - 13:30	Lunch Break	
Session 3: International Migration		Moderator Nuno Nunes (IOM)
13:30 - 13:45	1. Turning back: Policy and data analysis of Iraqis moving back from Europe	Mixed Migration Platform and ACAPS Alex Odum
13:45 - 14:00	2. Migration flows from Iraq to Europe	IOM Bejedetta Cordaro
14:00 - 14:15	3. Comparing the border policies of Iraq, Lebanon, and Jordan in the wake of the Syrian refugee crisis: a preliminary analysis	Middle East Centre, LSE Dr. Filippo Dionigi
14:15 - 14:30	4. The Prospects of durable solutions for Iraqi refugees in Italy	Erbil Polytechnic University Dr. Abdullah Omar Yassen
14:30 - 14:45	5. The characteristics of Kurdistan region migrants and the factors of their migration: The migration flow of the Kurdistan region to the western countries after the ISIS war	University of Salahaddin Dr. Murad Hakeem

14:45 - 15:00		Questions and Answers
15:00 - 15:15	Coffee/Tea Break	
15: 15 - 16:00	Special Session: Insider Stories Displacement-related experiences and observations from 1. Babylon: Ahmed Baqir Bukli, IOM-Iraq, 'Jurf Al-Sakhar sub-district after liberation in 2014 and the reasons for the non-return of its IDPs' 2. Karbala: Asseel Hussian Talib 3. Mosul: Amany Saleh Alobaidy Discussion	Moderator Prof. Rochelle Davis GTU
Session 4: Identities and Protection		
16:00 - 16:15	1. Displacement and identity: Community relations in the Kurdistan region of Iraq	Moderator Leila Jane Nassif (UNHCR) University of Exeter Dr. Kelsey Shanks
16:15 - 16:30	2. Impact of migration on Iraq's Christians: the example of Bartella	University of Duhok Noor Sabah Kanna
16:30 - 16:45	3. Endangered minority group languages amongst the IDPs of northern Iraq	UKH Dr. Deborah Morgan-Jones
16:45 - 17:00	4. Living conditions of internally displaced persons in five locations in Iraq	AMAR Ali Nassir Muthanna
17:00 - 17:15	Questions and Answers	
Day 2 - Thursday April 20th		
Session 5: Social cohesion		
		Moderator Renato Libanora (IOM)
09:00 - 09:15	1. Social cohesion and displacement in Iraq: Historical perspectives, Contemporary narratives	GTU Prof. Rochelle Davis, Grace Benton
09:15 - 09:30	2. Identities in motion: Understanding localized fragility and identity dynamics in displacement and return in Iraq	Social Inquiry Nadia Siddiqui, Roger Guiu, Aaso Ameen Shwan
09:30 - 09:45	3. Islamic NGOs in social provision in Iraq: Enhancing social cohesion or sectarian division?	International Federation of Iraqi Refugees Dr. Janan Aljabiri
09:45 - 10:00	4. Social cohesion in retaken areas	IOM - UNDP Anne Hadood- Dr.Sinan Zeyneloglu
10:00 - 10:15	5. Strengthening social cohesion and preventing cycles of violence through trauma healing	CVT Veronica Laveta
10:15 - 10:30	6. The Impact of IDPs and Syrian refugees on the social cohesion of KR-I'	Dr. Hemin Mirkhan, Director of CRIS, UKH
10:30 - 10:45	Questions and Answers	
10:45 - 11:00	Coffee/Tea Break	
Session 6: Governance		
		Mod: Anne Hagood UNDP
11:00 - 11:15	1. Economic impacts of displacement in Iraq: Causes and solutions	Basrah University, CSBG - Dr. Heatham Abdullah Suleiman
11:15 - 12:00	2. Stages of providing aids to displaced population	Ammar Daaer Fatih Ministry of Migration and Displacement
12:00 - 12:15	3. Local governance and Iraq's internal displacement crisis	UNESCWA - Dr. Asya El-Meehy
12:15 - 12:30	4. Geographical and political analysis of forced migration in Iraq	Rapren University Dr. Talaat Mohammed Taher Albotany

الآثار الاقتصادية للنزوح السكاني في العراق ... الأسباب والمعالجات

المدرس سكنه جهيه فرج

الأستاذ الدكتور هيثم عبدالله سلمان

قسم الدراسات الاقتصادية

رئيس قسم الدراسات الاقتصادية

جامعة البصرة / مركز دراسات البصرة والخليج العربي

المقدمة :

مما لا ريب فيه أن لعمليات النزوح سواءً القسري منه أم الاختياري آثار اقتصادية جمّة، ومن أهم تلك الآثار هي التكاليف التي تمثل التضحية بموارد اقتصادية لأجل الحصول على منافع في الحاضر أو في المستقبل، والتكاليف الاقتصادية الناجمة عن عمليات النزوح تتمثل في تقديم المساعدات الاجتماعية الطارئة للنازحين والتي تنقسم في كثير من الأحيان إلى التكاليف الجارية (التشغيلية) في تقديم الخدمات العامة مثل الخيام والطعام والماء والرعاية الصحية والتعليم، فضلاً عن التكاليف الرأسمالية التي يمكن تقديمها للنازحين مثل بناء مجمعات سكنية ومدارس ومستوصفات وغيرها من البنى التحتية.

وعلى المدى القصير، يحتمل أن تكون آثار زيادة طلب النازحين على الخدمات العامة سلبية على المجتمع المضيف ويتجسد ذلك في انخفاض نوعية الخدمات المقدمة والضغط عليها، ويمكن أن تتولد آثار سلبية مضاعفة في المستقبل على بعض المؤشرات الاقتصادية مثل ارتفاع الأسعار، وأجور العاملين، وإيجار الوحدات السكنية، وغيرها من مؤشرات التنمية البشرية.

أما على المدى الطويل فيتوقع أن تنعكس الآثار السلبية على توسيع الاستثمار في الأصول الرأسمالية كإنشاء المجمعات السكنية الدائمة، وإنشاء المراكز الصحية والمدارس، وتعبيد الطرق، وكل ذلك من شأنه زيادة الإنفاق المالي ومن ثم الضغط على الموازنة العامة الاتحادية في العراق في ظل الأزمة المالية الخانقة التي يمر بها العراق نتيجة انخفاض أسعار النفط العالمية. ويمكن أن تتطور حالة الإنفاق المالي بعد عمليات تحرير المدن والقرى والقصبات من كيان داعش الإرهابي من خلال إعادة الأعمار وتعويض المتضررين وغيرها.

أهمية البحث :

تتبع من أهمية دراسة عمليات النزوح السكاني من المناطق غير الآمنة التي تعاني من انتهاكات لحقوق الإنسان من كيان داعش الإرهابي، فضلاً عن العمليات العسكرية لتحرير الأرض.

فرضية البحث :

استند البحث إلى فرضية مفادها : أن تأخر تحرير محافظة نينوى، وبعض مناطق غرب وشمال العراق، سيفاقم الآثار الاقتصادية إلى الحد الذي يصعب معها معالجتها بالآليات الطبيعية المعتمدة لتخفيف معاناة النازحين داخلياً.

مشكلة البحث :

تأتي من أن مستوى تقديم الخدمات العامة لنازحي العمليات الإرهابية والعسكرية في العراق لم تتسجم مع المبالغ المالية الكبيرة التي خصصتها وزارة المالية، فضلاً عن المساعدات المالية والعينية للمنظمات الدولية، مما نجم عنها آثار اقتصادية لا تقل أهمية عن معاناة النازحين أنفسهم .

هدف البحث : يهدف البحث إلى تحقيق الغايات الآتية:

- 1- تحليل واقع النزوح السكاني ومدى تطور تقديم الخدمات العامة.
- 2- تسليط الضوء على المشكلات التي يعاني منها النازحين، وهل هي مشكلات ذاتية، أو هي مشكلات موضوعية؟
- 3- التعرف على الآثار الاقتصادية الناجمة عن عمليات النزوح السكاني في العراق، ومن أهم الإنفاق الحكومي، والتضخم، والأجور وغيرها، وكيفية معالجتها.
- 4- هل أن عمليات النزوح في العراق هي ضرورة فرضتها الأحداث أو هي خيار لجئ لها النازحين للتخلص من معاناتهم الذاتية.

المبحث الأول

الإطار المفاهيمي لعمليات النزوح السكاني

أولاً : مفهوم النزوح وأنواعه

لقد تعددت تعريفات النزوح السكاني بحسب أنواعه وأقسامه، ويمكن تصنيف النزوح السكاني عموماً على قسمين رئيسيين هما :

1- **النزوح الداخلي** : عرف النازحون داخلياً وفقاً لتعريف المبادئ التوجيهية حول النزوح الداخلي بأنهم " أشخاص أُجبروا على النزوح عن ديارهم مع بقائهم داخل حدود بلادهم، وتتمثل الخصائص الرئيسة للنزوح الداخلي في طبيعته القسرية وحقيقة على أن السكان المتأثرين لا يعبرون الحدود المعترف بها دولياً"، كما يعرف النازحون داخلياً على أنهم " الأشخاص أو مجموعة أشخاص الذين أُجبروا على أو اضطروا للفرار أو ترك منازلهم أو أماكن إقامتهم المعتادة، لاسيما كنتيجة أو سعيًا لتفادي آثار النزاع المسلح وحالات العنف المعمم وانتهاكات حقوق الإنسان أو الكوارث البشرية أو الطبيعية، والذين لم يعبروا حدود الدولة المعترف بها دولياً"⁽¹⁾.

2- **النزوح الخارجي** أو ما يسمى بالهجرة القسرية (اللاجئون والنازحون) : وهي وفقاً لاتفاقية 1951 للأمم المتحدة الخاصة بوضع اللاجئين، فاللاجئ هو الشخص الذي ينتقل من دولة إلى خارج الدولة التي يحمل جنسيتها بسبب خوف له ما يبرره من التعرض للاضطهاد بسبب عرقه أو دينه أو جنسه أو انتمائه إلى فئة اجتماعية معينة أو بسبب أرائه السياسية⁽²⁾.

كما أن هناك مفهومين ينبغي التطرق لهما ضمن مفهوم عمليات النزوح السكاني وهما : العودة التلقائية وهي عملية عودة الفرد أو الأسرة أو الجماعة إلى مناطقهم الأصلية التي نزحوا منها لأسباب اقتصادية أو بسبب النزاعات والحروب الأهلية أو بسبب الكوارث الطبيعية وغيرها من الأسباب، ولكن هذه العودة تجرى بصورة تلقائية ومن دون إشراف أية جهة محلية

¹ مبادئ الأمم المتحدة بشأن النزوح الداخلي، أوتشا في رسالة، النزوح الداخلي، الإصدار الأول، أبريل 2010. https://docs.unocha.org/sites/dms/Documents/OOM_InternalDisplacement_Arabic.pdf.

² الأسكوا، الاتجاهات السائدة في أثناء النزاعات وتداعياتها: التداعيات الاجتماعية والاقتصادية للنزوح واللجوء بفعل النزاعات في منطقة الأسكوا، العدد (1)، الأمم المتحدة، نيويورك، 2009، ص 4.

كانت أو دولية؛ وذلك بسبب توفر ظروف العودة وتحسن الظروف المعيشية أو الحالة الأمنية أو النشاط الاقتصادي والخدمات الأساسية⁽³⁾، أما المفهوم الآخر فهو العودة الطوعية وهي عملية عودة اللاجئين أو النازح إلى موطنه الأصلي بعد توفر شروط معينة وفي ظل غياب كل وسائل الضغط المادي والمعنوي، وتوفر وسائل الحماية المحلية والدولية والمساعدات الإنسانية والمعلومات الكافية عن الوضع في مناطق العودة وبعد زوال الأسباب التي أدت إلى اللجوء أو النزوح.

ثانياً : أهمية النزوح السكاني

لقد أقرت معظم المنظمات الدولية المهتمة بحقوق الإنسان وغيرها، بأهمية عمليات النزوح السكاني من الأقاليم أو المناطق التي تندلع فيها عمليات النزاع المسلح أو العمليات العسكرية أو الكوارث الطبيعية أو غيرها؛ وذلك للمحافظة على أرواح المدنيين وتوفير الحماية لهم، وكذلك أنها تكسبها الخبرة العملية في حماية المدنيين أثناء اندلاع الحروب والنزاعات والكوارث وغيرها، فضلاً عن أنها تفسح المجال لتلك المنظمات بكيفية التعامل مع الأزمات التي قد تتعرض لها هذه الدولة أو تلك هذا من جهة، فضلاً عن أن هناك أهمية للنزوح السكاني بالنسبة للنازحين أنفسهم؛ وذلك من خلال عمليتين هما:

1- الاندماج : وهي عملية انخراط الفرد أو الأسرة داخل الجماعة أو المجتمع والمشاركة في قيمها وآرائها ومواقفها والتمتع بحقوقه ومسؤولياته، أو هي مجموعة التدابير التي يتبناها المجتمع أو الجماعة لقبول عضو جديد في صفوفه، والتي تتم عبر شروط هي التعليم والعمل والمساواة أمام القانون والحريات السياسية وتعزيز حقوق الإنسان وصونها والتسامح وعدم التمييز، ومن مجالات الاندماج : العائلة، والمدرسة، والجامعة، ومكان السكن ، ومكان العمل.

2- إعادة التوطين : وتعني إعادة توطين الشخص أو الأسرة في منطقة غير موطنه الأصلي، وتستخدم للتعبير عن بداية حياة جديدة للاجئ أو النازح في مكان آخر بحسب الظروف والملابسات التي أدت إلى النزوح أو اللجوء وجذور النزاعات الداخلية، وهي أداة لتوفير الحماية الدولية وتلبية الاحتياجات الخاصة للاجئين والنازحين الذين تتعرض حياتهم أو حرياتهم أو أمنهم وغيرها من الحقوق الأساسية للمخاطر في المنطقة التي التمسوا فيها

³ انظر تعريف الأشخاص النازحين وفق المبادئ التوجيهية الدولية. www.icrc.org

اللجوء وحل دائم لدعم الحماية الوطنية ولاستعادة الكرامة الإنسانية والأمان وضمان مستقبل ووسائل المشاركة في المسؤولية الدولية⁽⁴⁾.

وتأسيساً على ما سبق يمكن القول أن ما حصل في العراق يُعد حالة من حالات النزوح أكثر منها حالة هجرة أو لجوء، ومن ثم فإن تقديم حلول لهذه الحالة سوف لن يكون ممكناً إلا في إطار توفر شروط العودة التلقائية أو العودة الطوعية، الأمر الذي يصعب تحقيقه في ظل عدم زوال أسباب النزوح ذاتها، وهو ما سنتطرق له في الفقرة الآتية.

المبحث الثاني

أسباب النزوح السكاني في العراق ومشكلاته

أولاً : واقع النزوح السكاني

لقد تغاضت سلطة القانون منذ تأسيس الدولة العراقية في عشرينيات القرن الماضي إزاء مشكلة النزوح العسوية والموروثة منذ القدم، فالمشرع العراقي غاب عن ذهنه سن تشريع قانون يدير أحوال البلاد في حالات الكوارث الطبيعية وعمليات التهجير والنزوح التي تفشت في نهاية الخمسينيات مع نزوح الآلاف من يهود العراق، وأيضاً في سبعينيات القرن الماضي، إذ تم قسراً تهجير آلاف العوائل الإيزيدية من مناطق سكناهم الجبلية إلى السهول؛ بسبب العمليات العسكرية في الشمال، كذلك في الثمانينات هُجر أيضاً الآلاف من الكورد الفيلية، كما برزت ظاهرة نزوح المواطنين أثناء اندلاع الحرب العراقية الإيرانية، ولم تنتهي حالة النزوح السكاني بانتهاء الحرب ولكن تكررت مرة أخرى أثناء ظهور الشد الطائفي ما بين عامي 2006 و2007، واستفحلت وتفاقت مع احتلال كيان داعش الإرهابي مناطق غرب وشمال البلاد منذ نيسان 2014 ولغاية الآن.

ومن ملاحظة بيانات الجدول رقم (1) يتبين أن عدد النازحين في العراق قد بلغ 1,000,000 نازحاً قبل عام 2003؛ بسبب الحروب ولاسيما الحرب العراقية الإيرانية للمدة (1980-1988) وحرب الخليج الثانية ونزوح عدد كبير من الأسر من المناطق الحدودية لمحافظة البصرة وباقي المحافظات العراقية إلى المحافظات الأكثر أمناً مثل محافظة كربلاء المقدسة، والنجف الأشرف، فضلاً عن عمليات النزوح للهروب من الممارسات الإجرامية للنظام المباد وملاحقة الأفراد المعارضين له الذين يختلفون معه بالرؤى والمبادئ، فيما بلغت

⁴ مؤسسة اليقين للإعمال الخيرية، النزوح واللجوء الأسباب، الآثار وآفاق، 2014 /8/14.

https://www.facebook.com/permalink.php?id=160571960719076&story_fbid=583609481748653

تقديرات النازحين للمدة (2003-2006) حوالي 1,190,000 نازحاً متشردين داخلياً⁽⁵⁾، وقد ارتفع عدد النازحين إلى 1,200,000 نازحاً عام 2006؛ بسبب الأعمال الإرهابية لاسيما بعد تفجير الأماميين العسكريين (عليهما السلام) في سامراء، مما أدى إلى نزوح بعض العوائل إلى بغداد وبعض المحافظات العراقية الأخرى، ثم انخفضت تدريجياً إلى أن 759,000 نازحاً عام 2013، وقد مرت أزمة النزوح بتحول مفصلي مع اجتياح كيان داعش الإرهابي لمحافظة الموصل في العاشر من حزيران/ يونيو 2014 لينزح أكثر من مليون ونصف المليون مواطن من المحافظة، وقد نالت الأقليات الدينية والعرقية القسط الأوفر من هذا النزوح، فالمسيحيون في سهل نينوى، والتركمان في تلعفر، والشبك في طوزخرماتو هُجروا وتحولت مناطقهم إلى ساحات معارك، وبعد يومين من سيطرة داعش وبسط نفوذه في مدينة الموصل بعد انسحاب القوات الأمنية العراقية من المدينة، نزحت مئات الآلاف من عوائل محافظة صلاح الدين التي سقطت هي الأخرى بيده، ليرتفع عدد النازحين إلى 3,200,000 نازحاً في عام 2014؛ ومن ثم بلغ عدد النازحين حوالي 3,030,006 نازحاً عام 2017؛ نتيجة بدء عمليات قادمون يا نينوى لتحرير الموصل.

الجدول رقم (1)

عدد النازحين في العراق لسنوات مختارة

السنة	عدد النازحين (نسمة)
قبل عام 2003	1,000,000
(2006-2003)	190,000
2006	1,200,000
2013	759,000
2014	3,200,000
2015	4,400,000
2017	3,030,006

المصدر :

⁵ الأسكوا، الاتجاهات السائدة في أثناء النزاعات وتداعياتها: التداعيات الاجتماعية والاقتصادية للنزوح واللجوء بفعل النزاعات في منطقة الأسكوا، مصدر سابق، ص 22.

- (2003-2006) - الأسكوا، الاتجاهات السائدة في أثناء النزاعات وتدابيرها: التداعيات الاجتماعية والاقتصادية للنزوح واللجوء بفعل النزاعات في منطقة الأسكوا، العدد (1)، الأمم المتحدة، نيويورك، 2009، ص 22.

- (2006-2016) - لهيب هيغل، أزمة النزوح في العراق: الأمن والحماية، مركز سيسفاير لحقوق المدنيين والمجموعة الدولية لحقوق الأقليات، الاتحاد الأوربي، آذار/ مارس 2016، ص. ص 8-19.

http://minorityrights.org/wp-content/uploads/2016/04/CEASEFIRE-report_ARABIC_April-2016_210x297mm_WEB.pdf

- (2017) - عدد النازحين من الموصل يتخطى 300 ألف شخص. وكالة الصحافة المستقلة، 2017/4/4.

- [/https://www.mustaqila.com/2017/04/%D8%B9%D8%%AE%D8%B5](https://www.mustaqila.com/2017/04/%D8%B9%D8%%AE%D8%B5)

أما من حيث توزيع النازحين بحسب المحافظات التي نزحت منها، فيمكن ملاحظة بيانات الجدول رقم (2) الذي يبين عدد النازحين بسبب الأعمال الإرهابية بحسب المحافظات العراقية، ففي الأتبار كان عدد النازحين 1,400,000 نازحاً عام 2014، ثم انخفض إلى 1,286,410 نازحاً عام 2015، أما في محافظة بابل فقد كان 10,000 نازحاً عام 2014 ثم انخفض إلى 6878 نازحاً عام 2015، بينما في كركوك فقد بلغ عدد النازحين 370,000 نازحاً عام 2014 ثم ارتفع إلى 73965 نازح عام 2015، في تكريت بلغ عدد النازحين 30,000 نازح عام 2014 ثم انخفض إلى 21,436 نازحاً عام 2015، أما في الموصل (نينوى) فقد ارتفع عدد النازحين من 1,390,000 نازحاً عام 2014 إلى 3,011,311 عام 2015، ويعود ذلك إلى زيادة الأعمال الإرهابية التي تتعرض لها المحافظات العراقية بسبب دخول كيان داعش الإرهابي، ومن ثم زيادة العمليات الإرهابية والتخريبية وتدهور الوضع الأمني.

الجدول رقم (2)

عدد النازحين بسبب الأعمال الإرهابية بحسب المحافظة للعامين 2014 و2015

عدد النازحين		المحافظة
2015	2014	
1286410	1400000	الأنبار
6878	10000	بابل
73965	370000	كركوك
21436	30000	تكريت
3011311	1390000	الموصل
4400000	320000	المجموع

المصدر :

- مبادئ الأمم المتحدة بشأن النزوح الداخلي، أوتشا في رسالة، النزوح الداخلي، الإصدار الأول، نيسان/ أبريل 2015.

<http://www2.ohchr.org/english/issues/idp/standards.htm>

- الأمم المتحدة: العراق الثالث عالمياً في عدد النازحين داخلياً، الخلاصة بوصلة الحقيقة، 2016/6/23.

<http://www.alkulasa.net/artical/2066/%D8%A79%81%D9%8A/>

ونتيجة لذلك الوضع المأساوي فقد وضعت الأمم المتحدة خطة إستراتيجية لجمع الأموال من الدول المانحة لتقديم الخدمات الضرورية للنازحين، وتأمين حصول النازحين على الرعاية الصحية الأولية والثانوية ومراقبة وضعهم الصحي لتجنب تفشي الأمراض وتقديم المساعدات الغذائية وتوفير المياه الصالحة للشرب ومستلزمات النظافة والتخلص من النفايات وخدمات سحب المياه الثقيلة وتوفير المدارس لأجل إيصال التعليم لأبناء النازحين وتوفير اللوازم لذلك⁽⁶⁾.

⁶ المفوضية العليا لحقوق الإنسان، النازحون والمهجرون داخلياً من 2014/6/10 ولغاية 2015/5/10، المقرر الخاص للأمم المتحدة، بغداد، 2015، ص 42.

<http://ihchr.iq/upload/upfile/ar/35.pdf>

ثانياً : أسباب النزوح السكاني

من بين الأسباب الرئيسية للنزوح واللجوء في منطقة الأسكوا بشكل عام غياب حكم القانون، وعدم التزام الدول والحكومات والجماعات غير الحكومية أو شبه الحكومية بميثاق الأمم المتحدة ومواثيق حقوق الإنسان والاتفاقيات الدولية على الصعيدين الوطني والدولي⁽⁷⁾. أما بشأن العراق فعلى الرغم من اعتقاد كثيرين بأن أسباب النزوح التي حدثت في العراق سياسية بامتياز بعد عام 2003، إلا أن الشواهد العملية لا تؤيد ذلك المنحى، إذ تشير الوقائع إلى أن الصراع الطائفي والانفلات الأمني كانا من أهم الأسباب التي أدت لذلك النزوح، وهو ما يبدو جلياً في مشكلة النزوح من المناطق الشمالية والغربية إلى المناطق الوسطى والجنوبية عقب أحداث نيسان 2014 واحتلال كيان داعش الإرهابي بعض المحافظات العراقية ولاسيما الشمالية والغربية، وما نجم عنه من آثار اقتصادية واجتماعية وسياسية وثقافية وغيرها، لذلك أخذت مشكلة النزوح بُعداً محلياً وإقليمياً ودولياً؛ وذلك لتسويقها إعلامياً من بعض الجهات السياسية والمذهبية والقومية المعارضة للعملية الديمقراطية في العراق، ومن ثم لا يمكن القضاء عليها إلا بتظافر وتكاتف الجهود جميعاً للقضاء على المصدر الرئيس للنزوح وهو القضاء على كيان داعش الإرهابي والفتنة الطائفية، والعمل بجدية على إعادة اللحمة الوطنية وتفعيل القضاء، وذلك لن يتأتى في اعتقادنا إلا من خلال فرض سلطة القانون عن طريق السلطة العسكرية والأمنية، والإسراع في إعادة بناء جيش وطني قوي، وتفعيل دور الأجهزة الأمنية، والقضاء على ظاهرة الفساد الإداري والفساد الاقتصادي، وهذه المسائل لا تتطلب في اعتقادنا عناء كثيراً، إذ بإمكان الدولة إعادة هيكلة الكوادر العسكرية والأمنية للعمل لاسيما في المناطق الساخنة والسعي لحل الجماعات المسلحة⁽⁸⁾، ونزع السلاح المتوسط والثقيل من العشائر والبيوتات ذات النفوذ والسطوة.

ثالثاً : مشكلات النزوح السكاني

تؤدي عمليات النزوح القسري إلى العديد من التبعات الاقتصادية والاجتماعية والسياسية السلبية ومن أهمها :

- 1- تفكك النسيج الاجتماعي وتقوية روح العنف المضاد .
- 2- إضعاف المستوى التعليمي والثقافي .

⁷ الأسكوا، الاتجاهات السائدة في أثناء النزاعات وتداعياتها: التداعيات الاجتماعية والاقتصادية للنزوح واللجوء بفعل النزاعات في منطقة الأسكوا، مصدر سابق، ص 8.

⁸ تقرير النزوح في العراق، منظمة الهجرة الدولية 2007.

- 3- انتشار العديد من المظاهر الهدامة المرتبطة بالجريمة.
- 4- استمرار حالة عدم الاستقرار السياسي والاقتصادي .
- 5- تفسخ القيم وانتشار قيم الإرهاب والانتقام والقيم المخالفة للشريعة الإسلامية⁽⁹⁾.
- 6- انخفاض المستوى الصحي، وارتفاع معدل العمالة السائبة (الأطفال) .
- 7- ارتفاع معدل البطالة، وزيادة نسبة الفقر.
- 8- انتشار المهن الهامشية والطفيلية.

المبحث الثالث

الآثار الاقتصادية لعمليات النزوح السكاني في العراق ومعالجته

أولاً : الآثار الاقتصادية

تنتج من عملية النزوح السكاني مجموعة من الآثار الاقتصادية يمكن إجمالها بالآتي⁽¹⁰⁾:

1- الأعباء المالية

لقد تحملت الحكومة العراقية أعباء مالية كبيرة أثقلت كاهلها؛ بسبب عمليات النزوح السكاني التي حصلت داخل البلد، ولاسيما بعد أحداث الموصل في حزيران عام 2014، إذ ارتفع عدد النازحين بشكل لم يسبق له مثيل في تاريخ العراق المعاصر، مما أدى إلى زيادة الأعباء المالية للحكومة العراقية؛ وذلك لان العراق يعتمد في دخلة القومي على النفط بنسبة 93%، كذلك وبسبب الانخفاض الكبير في أسعار النفط العالمية الذي انعكس سلباً على الإنفاق الحكومي العراقي، فضلاً عن عدم امتلاك العراق إلى صندوق الثروة السيادية، أو أي صندوق مشابه للحفاظ على ثروة الأجيال القادمة، واستخدامه في حالات الكوارث والأزمات، عدا ما اقر في الموازنة العامة الاتحادية لعام 2017 المادة (5) بتحويل رئيس مجلس الوزراء الاتحادي ووزير المالية الاتحادي معاً استخدام المبالغ المعتمدة لـ (احتياطي الطوارئ) المنصوص عليها وفق القانون لتسديد النفقات الطارئة بعد نفاذ هذا القانون ولحد 3 مليار دينار⁽¹¹⁾.

⁹ النزوح الداخلي في العراق معوقات الاندماج، المنظمة الدولية للهجرة، بغداد، 2013.

<http://www.internal-displacement.org/assets/publications/2010/2010-global-overview2009-global-ar.pdf>

¹⁰ خالد إسماعيل، علي يوسف، النزوح الكبير أزمة النازحين في العراق بعد حرب داعش، مركز بلادي للدراسات والأبحاث الإستراتيجية، الطبعة الأولى، الإصدار رقم (4)، بغداد، 2016، ص 79.

¹¹ قانون الموازنة العامة الاتحادية لجمهورية العراق للسنة المالية 2017، جريدة الوقائع العراقية، العدد (4430)، 2017/1/9، بغداد، 2017، ص 11.

وبسبب دخول داعش واغتصابه بعض الأراضي العراقية وبعد الفتوى " الجهاد الكفائي " التي صدرت من المرجعية الدينية في النجف الأشرف، تشكلت هيئة الحشد الشعبي الذي يقاتل جنباً إلى جنب مع الجيش العراقي البطل وهذا يتطلب تخصيصات مالية لهيئة الحشد الشعبي مما أضاف أعباء مالية على الميزانية العامة العراقية، ومن ثم زيادة النفقات العسكرية التي أثقلت كاهل الدولة العراقية، فضلاً عن تجاوز حجم الإنفاق الحكومي على النازحين بحوالي 400 مليار دينار عام 2012⁽¹²⁾، وإزاء تلك الأحداث الكبيرة فنحن أمام معادلة تتمثل بمتطلبات انفاقية كبيرة ولاسيما الأمنية مقابل شحه في التمويل، لذا فان الاقتصاد العراقي يعاني الآن من أزمة مالية متفاقمة في ظل أسعار النفط المنخفضة، وان دعم الحكومة العراقية لعودة النازحين إلى مناطق سكناهم سيحد من عمليات النزوح السكاني ويساهم في عودة النازحين إلى ديارهم، ولكن قد يتطلب ذلك الأمر أعباء مالية استثنائية خارجة عن إقرار الموازنة العامة.

ومن ملاحظة بيانات الجدول رقم (3) يتبين أن ما خصص لوزارة الهجرة والمهجرين في إجمالي النفقات العامة قد انخفضا بشكل تدريجي منذ عام 2010 ولغاية 2016، إذ انخفضت نسبة نفقات وزارة الهجرة والمهجرين في إجمالي النفقات العامة من 1.2 % إلى 0.05 % للعامين على التوالي، مما يدل على أن عمليات النزوح في العراق مستمرة وبوتيرة متصاعدة، مما اجبر الحكومة على تخفيض التخصيصات المالية للوزارة؛ بسبب تأثر إيرادات الموازنة العامة بانخفاض أسعار النفط العالمية، وعلى الرغم من كل ذلك فقد قدمت الحكومة الاتحادية منحة طوارئ البالغة مليون دينار لكل عائلة منذ اندلاع أزمة نيسان، إذ بلغت كمية المنح حوالي 513,253 مليون دينار لغاية 2015 (لاحظ بيانات الجدول 4).

أما في موازنة عام 2017، فقد شهدت تطوراً ملحوظاً في التخصيصات المالية للوزارة، إذ عاودت النسبة إلى 1.2 % من إجمالي النفقات العامة، وذلك للحد من تدهور الخدمات الضرورية للنازحين، فضلاً عن زيادة أعدادهم أثر اندلاع عمليات قادمون يا نينوى لتحرير المدينة من رجزهم. ولم يقتصر تمويل نفقات وزارة الهجرة والمهجرين من الإيرادات العامة، ولكن خصص مبلغ 190 مليون دولار من أصل 600 مليون دولار من قرض بنك التنمية الألماني (KfW) لتمويل مشاريع أعمار المناطق المحررة من الإرهاب⁽¹³⁾.

¹² عامر عباس زغير، النزوح الداخلي وأثره على الاقتصاد العراقي، وزارة الهجرة والمهجرين، دائرة شؤون الفروع.

¹³ قانون الموازنة العامة الاتحادية لجمهورية العراق للسنة المالية 2017، مصدر سابق، ص 8.

الجدول رقم (3)

يبين نفقات الموازنة العامة للدولة العراقية والنفقات المخصصة لوزارة الهجرة والمهجرين

(للمهجرين) للمدة (2010-2017) (مليون دينار)

نسبية نفقات وزارة الهجرة والمهجرين إلى إجمالي النفقات العامة (%)	أجمالي النفقات العامة	نفقات وزارة الهجرة والمهجرين	السنة
1.2	70,134,201	869,432	2010
1.2	78,757,666	968,239	2011
1.0	105,139,576	1,027,704	2012
0.8	119,127,556	988.613	2013
0.3	113,473,517	357.290	2014
0.2	384,642,912	767.719	2015
0.05	386,562,523	187.412	2016
1,2	100,671,160	1,182,388	2017

المصادر :

- (2010-2011) - البنك المركزي العراقي، المديرية العامة للإحصاء والأبحاث
،النشرة الإحصائية السنوية لعام 2013.

http://www.cbi.iq/documents/Annual_2013.pdf

- (2012-2015) - البنك المركزي العراقي، المديرية العامة للإحصاء والأبحاث
،النشرة الإحصائية السنوية لعام 2015

http://www.cbi.iq/documents/Annual_2015.pdf

- (2016) - موسوعة هذا اليوم، قانون موازنة 2016: تخصيص 17.2 % لوزارتي
الداخلية والدفاع، 2015/11/10.

<https://hathalyoum.net/articles/828999-%D9%8%84%D9%8A%D8%A9->

- (2017) - قانون الموازنة العامة الاتحادية لجمهورية العراق للسنة المالية 2017، جريدة
الوقائع العراقية، العدد (4430)، 2017/1/9، بغداد، 2017، ص 39.

2- أعباء أزمة السكن

لقد تحمل العراقيون أزمات كثيرة صاحبت عمليات التهجير القسري الذي قام به كيان داعش الإرهابي، فقد أصبحت عقارات المواطنين وممتلكاتهم في المحافظات المحتلة عرضة للسرقة بحجة إنها تابعة للكيان، وكان أكثر المتضررين هم المسيحيين والشيعة والايديين، ولم يكتفوا بذلك بل صادروا أموالهم المنقولة وغير المنقولة والاستحواذ على الممتلكات كافة من سيارات شخصية، وأموال، ومصوغات ذهبية، وأغراض شخصية، ومحال تجارية، بحجة الغنائم وفق منطق كيانهم الإرهابي، وهذا يتعارض مع نص الإعلان العالمي لحقوق الإنسان في الفقرة الثانية من المادة السابعة عشرة (لا يجوز تجريد أحد من ملكه تعسفاً)، إذ قاموا بكتابة عبارة عقارات الدولة الإسلامية على منازلهم وممتلكاتهم، من خلال كتابة الحرف (ن) للإشارة إلى كونهم نصارى وحرف (ر) كونهم روافض شيعة، ومن ثم خلت المدن المحتلة من وجود أفراد من المذهب الشيعي، والطائفة المسيحية والايديية في المدن.

ونتيجة لهذه الأزمة، فقد برزت أزمة مركبة للنزوح القسري اتخذت جانبين، أولهما النازح نفسه من خلال زيادة أعداد النازحين في بعض المحافظات التي نزحوا إليها، وثانيهما المضيف للنازحين من خلال زيادة الطلب على السكن في هذه المحافظات أو المناطق، ومن ثم سيؤدي إلى ارتفاع في أيجار المساكن والضغط على الخدمات العامة، إذ يلاحظ من بيانات الجدول رقم (4) إن إجمالي عدد النازحين بحسب المحافظات قد بلغت حوالي 513253 عائلة نازحة.

الجدول رقم (4)

عدد العوائل النازحة في العراق بسبب الأعمال الإرهابية والمشمولين بمنحة الطوارئ بحسب المحافظة النازح منها وفقاً لبيانات وزارة الهجرة والمهجرين لغاية 2015/1/28

المحافظة	عدد النازحين (عائلة)	منحة الطوارئ (مليون دينار)
أربيل	5217	5,217
الأنبار	128641	128,641
السليمانية	8	8
بابل	6878	6,878
بغداد	19765	19,765
دهوك	142	142
ديالى	50870	50,870
صلاح الدين	73965	73,965
كركوك	9199	9,199
نينوى	218561	218,561
واسط	7	7
المجموع	513253	513,253

المصدر :

- المفوضية العليا لحقوق الإنسان، النازحون والمهجرون داخلياً من 2014/6/10 ولغاية 2015/5/10، المقرر الخاص للأمم المتحدة، بغداد، 2015 ، ص. ص 34-35.

<http://ihchr.iq/upload/upfile/ar/35.pdf>

- الحقل (3) من احتساب الباحثين بالاعتماد على المصدر أعلاه.

وقد قدمت الحكومة الاتحادية جهود كبيرة في توفير العيش الملائم للعوائل النازحة من خلال إقامة المخيمات لعموم العوائل النازحة والتي بلغت حوالي 28 مخيماً موزعاً بحسب المحافظات كما في الجدول رقم (5)، احتلت محافظة دهوك المرتبة الأولى بحوالي 17 مخيماً ضمت فيها حوالي 43252 خيمة وعائلة، فيما بلغت كثافة المخيم فيها 2544 خيمة/مخيم، وتلتها محافظة ديالى بـ 5 مخيمات ضمت فيها 2720 خيمة وحوالي 3068 عائلة.

الجدول رقم (5)

يبين عدد المخيمات والخيم للنازحين وعدد العوائل لغاية 2014/12/31

المحافظة	عدد المخيمات	عدد الخيم	عدد العوائل	كثافة المخيم (خيمة/مخيم)
ديالى	5	2720	3068	544
دهوك	17	43252	43252	2544
أربيل	2	599	599	299
كركوك	2	1526	1594	763
السليمانية	1	510	510 تقديرية	510
ميسان	1	150	120	150
المجموع	28	48757	49143	1741

المصدر :

- المفوضية العليا لحقوق الإنسان، النازحون والمهجرون داخلياً من 2014/6/10 ولغاية 2015/5/10، المقر الخاص للأمم المتحدة، بغداد، 2015، ص. ص. 31-33.

<http://ihchr.iq/upload/upfile/ar/35.pdf>

فضلاً عن تشييد بعض الكرفانات، اذ احتلت محافظة الأنبار المرتبة الأولى في عدد الكرفانات وبعدها 360 كرفاناً لإيواء النازحين تليها محافظة ذي قار وديالى في المرتبة الثانية وبعدها 350 كرفاناً لكل محافظة، ثم واسط في المرتبة الثالثة وبعدها 200 كرفاناً، والنجف الأشرف 100 كرفان، وأخيراً كربلاء المقدسة 20 كرفاناً⁽¹⁴⁾.

¹⁴ المفوضية العليا لحقوق الإنسان، مصدر سابق، ص 33.

وعلى الرغم من تلك الجهود الكبيرة للحكومة الاتحادية لتوفير السكن الملائم للنازحين، فقد انتشرت ظاهرة العشوائيات والتجاوزات على الأملاك العامة واستغلالها من بعض العوائل النازحة في ظل عدم قدرة الدولة على حل المشكلة لكبر حجمها، فغض النظر عن التجاوزات، وبحسب إحصاءات وزارة التخطيط فإن 2,9 % يسكنون في مخيمات و 9,4 % يسكنون في دور العبادة و 0,9 % يسكنون في المدارس و 0,8 % يسكنون في كرفانات و 1,3 % يسكنون في فنادق و 4,5 % يسكنون في مباني مهجورة وأماكن عامة، أما العوائل (الملك أو المؤجرة) والمضييفة من قبل أقارب أو غير أقارب فتشكل 73,7 %، وأخرى 5,3 %، مما يدل على أن أعلى نسبة هي للسكن المؤجر والملك ومع الأقارب هي 73,7 %، تشكل نسبة 62,1 % منها مؤجرة من النازحين وهذه الأوضاع للنازحين ستؤدي إلى زيادة الطلب على الخدمات العامة من مدارس ومستشفيات وطرق عامة، فضلاً عن التجاوز على شبكات الكهرباء والماء مما ينعكس على نوعية الخدمات المقدمة⁽¹⁵⁾.

3- سوق العمل والبطالة

من الآثار المهمة لعملية النزوح السكاني هو إغراق سوق العمل بالأيدي العاملة الرخيصة، من خلال قيام السكان النازحين بالعمل بأجور منخفضة جداً لا تتناسب لا مع حجم العمل المبذول ولا حجم سوق العمل نفسه، مما يؤدي بالنتيجة إلى تدمير وامتعض العاملين في المحافظات المضيفة، كما أن الفئات العمرية التي تقل عن 15 سنة تقوم بالدخول إلى سوق العمل وترك الدراسة لغرض الحصول على دخل؛ وهذا يؤدي إلى ارتفاع نسبة البطالة في المحافظات المضيفة، فضلاً عن انتشار الظواهر الاجتماعية السلبية مثل التسول والسرقة والاختطاف والدعارة وغيرها. وبحسب إحصاءات وزارة التخطيط العراقية فإن نسبة النازحين الذين يقعون ضمن سن العمل بعمر 15 سنة فأكثر تبلغ 56,5 % وتشكل نسبة 40 % من هذه الفئة هم النشطين اقتصادياً، وتقل نسبة مساهمة الإناث في سوق العمل عن الذكور بنسبة 6,1 %، وسجلت محافظة البصرة أعلى نسبة في مساهمة للقوى العاملة بنسبة 42,9 % في حين احتلت بابل أدنى مستوى لنسبة مساهمة القوى العاملة بمقدار 39,1 %، وقد جاءت محافظات

¹⁵ وزارة التخطيط، الجهاز المركزي للإحصاء وتكنولوجيا المعلومات، مؤشرات إحصائية عن الوضع الاجتماعي والاقتصادي في العراق للمدة (2011-2012)، بغداد، تشرين الثاني 2011، ص 14.

ميسان وذي قار والبصرة على التوالي في نسب العاملين النشطين اقتصادياً بسبب اندماج النازحين في المحافظات المضيفة وتوافر المستلزمات الضرورية لهم⁽¹⁶⁾.

4- الفقر والبطالة

لقد نجم من أزمة الموصل وما لحقها من أزمات على باقي المحافظات العراقية ولاسيما الشمالية والغربية بعد احتلال كيان داعش الإرهابي على بعض المحافظات، توقف معظم النشاطات الاقتصادية في المحافظات الساخنة، وتوقف العمل في دوائر الدولة ومؤسساتها، ومن ثم تأخر دفع الرواتب والأجور لموظفي الدولة، فضلاً عن تداعيات النزوح السكاني نفسه، وما لحقه من عمليات عسكرية، فقد انتشرت ظاهرتين متسقتين وهما الفقر والبطالة، وأصبحت العلاقة بينهما تأخذ مسار التغذية العكسية، بحيث كل ظاهرة معينة تغذي الظاهرة الأخرى وبالعكس، واللذين أدتا إلى عيش النازحين في مخيمات تفتقر إلى الخدمات الأساسية، مما أدى إلى زيادة نسبة الوفيات ولاسيما بين الأطفال، إذ ارتفعت نسبة الفقر من 19 % قبل دخول كيان داعش الإرهابي إلى 30 % بعد إضافة أعداد النازحين البالغ عددهم 3 مليون عام 2016 وفق بيانات الأمم المتحدة، وقد لحق بهاتين الظاهرتين ظاهرة ارتفاع معدل التضخم، إذ ارتفع من 1.9 % عام 2013 إلى 6.2 % عام 2016⁽¹⁷⁾؛ نتيجة الطلب المتزايد على المواد الغذائية والسلع الأساسية الأخرى.

5- تدهور مؤشرات التنمية البشرية

مما لا ريب فيه أن اندلاع أي حدث سلبي سواءً أكان اقتصادياً أم اجتماعياً أم سياسياً سيؤثر تأثيراً كبيراً على مؤشرات التنمية البشرية، فبعد اغتصاب كيان داعش الإرهابي لبعض المحافظات العراقية، فقد شهدت مؤشرات التنمية البشرية في العراق انخفاضاً لم تشهده من قبل، إذ تدني مستوى التعليم بشقيه الأولي والعالي؛ بسبب حالات التهجير والنزوح وترك الدراسة وتوقف بناء المدارس، فضلاً عن تدمير كبير للجامعات والمعاهد في الموصل وصلاح الدين وتكريت والأنبار وكركوك وغيرها، مما اثر سلباً على الواقع التعليمي عموماً وقد وصلت نسبة النازحين الذين تركوا التعليم بسبب النزوح 8,2 % يشكل الذكور 8,8 % والإناث 7,5 %، أما بالنسبة للنازحين الذين لم يلتحقوا بالتعليم فقد كانت 17,4 % إناث وهي نسبة مرتفعة

¹⁶ وزارة التخطيط، الجهاز المركزي للإحصاء وتكنولوجيا المعلومات، مصدر سابق، ص 27.

¹⁷ مركز المستقبل للدراسات الإستراتيجية، الاقتصاد العراقي 2016: تقييم الكلف الاقتصادية لتنظيم داعش.

مقارنة بالذكور التي كانت 12,6%؛ وهذا يرجع إلى أسباب مرتبطة بالعوامل الاجتماعية والاقتصادية للنازحين، ويشكل النازحون ممن تركوا التعليم في محافظة الموصل أعلى نسبة مقارنةً بالمحافظات الأخرى التي حصل فيها النزوح، إذ بلغت 37,2% تليها محافظة صلاح الدين 26,5%، وان السبب الرئيس لترك النازحين التعليم هو السبب المادي، إذ أسهم 43.2% من إجمالي النازحين التاركين للتعليم، أما السبب الثاني فهو عدم وجود مدارس قريبة من مكان إقامة النازحين، كما ظهرت مشكلة غير متوقعة وهي أن اغلب الطلاب النازحين من الموصل وتلعفر وهم التركمان فهم لا يستطيعون فهم أو التكلم باللغة العربية، لذا لا بد من الحكومة عدم إغفال أهمية التعليم عند التعامل مع أولويات النازحين⁽¹⁸⁾.

أما الواقع الصحي فقد تردي؛ نتيجة تدمير المستشفيات والمراكز الطبية، وباقي الخدمات الأخرى مثل منشآت الصرف الصحي والبنى التحتية والمواصلات، وهذا أدى بدوره إلى تدني مستوى الرفاهية التي تنشدها الحكومة العراقية، وبذلك هدرت جميع الجهود الحكومية المبذولة للارتقاء بمؤشرات التنمية البشرية، فقد بددت الأرواح والأموال والأصول والمؤسسات، مما جعل العراق في مواقع متدنية في مؤشرات التنمية البشرية⁽¹⁹⁾، فضلاً عن أن تجمع النازحين في مخيمات ذات كثافة مرتفعة يهدد بتحول الأمراض المستوطنة لديهم إلى أمراض وبائية خطيرة، لكن في العراق لم تسجل أي حالة من الأمراض الوبائية، ففي شكوى لوزارة الصحة العراقية لعام 2014 حول وجود مرض جلدي منتشر بين النازحين في احد المخيمات هو حبة بغداد والجدري المائي والقمل، أما الأمراض المزمنة فتراوحت بين الجلطة والسكري، فضلاً عن حالات رافقت النازحين إلى المجتمعات المضيفة كالكدمات والجروح والشظايا واطلاقات نارية مباشرة، أما النساء فتراوحت بين حالات الإجهاض المبكر والولادة المبكرة والأورام والأمراض النسائية؛ وهذا يعود إلى غياب الوعي الصحي بين العوائل النازحة والمهجرة بانتشار العديد من الأمراض الانتقالية، فضلاً عن صعوبة الوصول إلى المراكز الصحية والمستشفيات⁽²⁰⁾.

¹⁸ وزارة التخطيط، مصدر سابق، ص 18.

¹⁹ مركز المستقبل للدراسات الإستراتيجية، مصدر سابق.

²⁰ وزارة التخطيط، مصدر سابق، ص 18.

ثانياً : معالجات النزوح السكاني

على الرغم من كل الصعوبات التي تقف عائقاً في سبيل حل هذه المشكلة في الوقت الراهن وعلى رأسها ضرورة تحقيق المصالحة الوطنية، تقترح هذه الورقة القيام ببعض الخطوات التي تسهم من دون شك في التخفيف من حدة الآثار الناجمة عنها ومن أهمها⁽²¹⁾:

1- تأسيس مفوضية وطنية لشئون النازحين، يقع على عاتقها تحديد أهم مناطق النزوح ودراسة أهم أسبابه في كل منها، وتصنف نمط وطبيعة النازحين في الداخل أولاً.

2- تكليف وحدات أمنية خاصة بإدارة أوضاع تلك المناطق وتوفير سبل الاستقرار فيها من خلال توفير الأمن والحماية وتطبيع الظروف الاجتماعية والاقتصادية وغيرها من العوامل الداعمة للعودة الطوعية.

3- تعويض الأسر المتضررة والتأكيد على إبراز الجانب الاجتماعي من خلال خلق روح المصالحة، وتفعيل دور القانون وسلطة الدولة في تلك المناطق والعمل على استبعاد كل ما يثير الحساسيات الطائفية، وتكليف أفراد من الطوائف المتنازعة بإدارة شؤون المنطقة أو المحافظة.

4- العمل على حل المشكلات التي لحقت بالوضع التعليمي في تلك المناطق، وخلق روح الاطمئنان من خلال سيطرة الدولة على كل المرافق العامة وتفعيل دور القضاء، وطرح المشكلة في الإعلام بكل شفافية، والاستعانة بالمنظمات الدولية والعمل على تواجدها بتلك المناطق.

5- أن أزمة النازحين في العراق من أبرز الأزمات الإنسانية التي تخبطت أمامها الحكومة، فبعد أن أنفقت مبالغ طائلة تقدر بملياري دولار، فضلاً عن 145 مليون دولار حصل عليها العراق كمنح دولية لدعم النازحين، لم تتمكن من تحقيق أدنى مستويات العيش الكريم للنازحين؛ وذلك بسبب عدم توخي الحيطة والحذر في كيفية إنفاق تلك الأموال بشكل سليم وشفاف، وبذلك إصابتها يد الحرام من خلال الفساد الإداري والهدر المالي، مما جعل بعض النازحين يسكنون في مخيمات وآخرون في خربات قديمة والبعض سكن بنايات قيد الإنشاء ومنهم من يقطن المدارس، وأحسنهم حالاً من افترش أماكن العبادة من مساجد أو حسينيات أو كنائس.

²¹ النزوح الداخلي، الملخص العالمي للاتجاهات والتطورات لعام 2009، مركز رصد النزوح الداخلي (IDMC).

<http://www.internal-displacement.org/assets/publications/2010/2010-global-overview2009-global-ar.pdf>

6- لقد تعرض الأفراد في ظل الحروب أو الإرهاب إلى التهجير القسري، مما ولد لديهم مشاعر متضاربة من ألم وخوف، فضلاً عن اختبار تجارب حياتية لم تكن تخطر على بال بعضهم، كما هو الحال عندما يترك الأهل والأصدقاء والجيران، وفي بعض الأحيان حتى فقدان بعض أفراد الأسرة، لذلك ينبغي تقديم برامج الرعاية الاجتماعية للنازحين لتخفيف بعض الآلام المعنوية لديهم.

7- من المشكلات الاجتماعية للنازحين قد تتسع لتشمل كل المفردات السلبية الموجودة في المجتمعات من التفكك الأسري، إلى ترمل أو يتم، وفقر، وحاجة، وجوع، واستغلال، فكل الأفراد الذين يتعرضون للتهجير القسري يصابون بالمشكلات غير أن هناك شرائح تكون أكثر من غيرها معاناة بسبب هذا الأمر وهم الأطفال والنساء⁽²²⁾، الأمر الذي ينبغي مراعاته عند تقديم الخدمات لهاتين الفئتين.

الاستنتاجات والتوصيات

أولاً : الاستنتاجات

أن الاستنتاج الرئيس الذي تم التوصل إليه، هو تطابق فرضية البحث مع الواقع الاقتصادي، إذ أن تأخر تحرير محافظة نينوى، وبعض مناطق غرب وشمال العراق، سيفاقم الآثار الاقتصادية إلى الحد الذي يصعب معها معالجتها بالآليات الطبيعية المعتمدة لتخفيف معاناة النازحين داخلياً. ومن الاستنتاجات الفرعية الأخرى هي:

- 1- أن ما حصل في العراق يُعد حالة من حالات النزوح أكثر منها حالة هجرة أو لجوء ومن ثم فإن تقديم حلول لهذه الظاهرة سوف لن يكون ممكناً إلا في إطار توفر شروط العودة التلقائية والعودة الطوعية، الأمران اللذان يصعب تحقيقهما في ظل عدم زوال أسباب النزوح ذاتها.
- 2- تشير الوقائع إلى أن الصراع الطائفي والانفلات الأمني كانا من أهم الأسباب التي أدت إلى النزوح وفي المستقبل إذا لم تتكاتف الجهود للقضاء على الفتنة الطائفية والعمل بجدية على إعادة اللحمة الوطنية وتغليب سلطة القانون وتفعيل القضاء، وذلك لن يتأتى

²² تقرير مركز بلادي للدراسات والأبحاث الإستراتيجية عن أوضاع النازحين في العراق بتاريخ 28 آب 2014.

في اعتقادنا إلا من خلال فرض السلطة العسكرية والأمنية، ومن خلال الإسراع في إعادة بناء جيش وطني قوي، وتفعيل دور الأجهزة الأمنية.

3- أن أزمة النازحين في العراق من أبرز الأزمات الإنسانية التي تخبطت أمامها الحكومة، فبعد أن أنفقت مبالغ طائلة تقدر بملياري دولار، فضلاً عن 145 مليون دولار حصل عليها العراق كمنح دولية لدعم النازحين، لم تتمكن من تحقيق أدنى مستويات العيش الكريم للنازحين، وذلك بسبب الفساد الإداري والهدر المالي.

4- بعض النازحين سكن في أماكن لم يعهدها أبداً مثل المخيمات والبنيات قيد الإنشاء والمدارس، وأماكن العبادة من مساجد أو حسينيات أو كنائس وغيرها، ومن ثم فقدوا الأمن والأمان الذي يوفره لهم دورهم السكنية.

5- تعددت المشكلات الاجتماعية للنازحين واتسعت لتشمل كل المفردات السلبية الموجودة في المجتمعات من التفكك الأسري، إلى ترميل النساء ويتم الأطفال، والفقر، والحاجة، والجوع، والاستغلال.

6- هناك آثار اقتصادية عديدة لعمليات النزوح السكاني التي حدثت في العراق ومنها الأعباء المالية التي تتحملها الحكومة نتيجة عمليات التهجير القسري التي تتمثل بمتطلبات انفاقية كبيرة ولاسيما في توفير الأمن مقابل شحة في التمويل.

7- أن زيادة أعداد النازحين في بعض المحافظات التي نزحوا إليها سيؤدي بالنتيجة إلى زيادة الطلب على السكن في هذه المحافظات أو المناطق، ومن ثم سيؤدي إلى ارتفاع في أيجار المساكن وأسعارها، فضلاً عن انتشار ظاهرة العشوائيات والتجاوز على الأملاك العامة واستغلالها من بعض العوائل النازحة في ظل عدم قدرة الدولة على حل المشكلة الأصلية.

8- زيادة نسبة الفقر وانتشار ظاهرة البطالة في المناطق المضيفة للنازحين، وانتشار ظواهر سلبية أخرى مثل التسول والسرقه والاختطاف وغيرها.

9- تدهور مؤشرات التنمية البشرية من خلال تدني مستوى التعليم بسبب حالات التهجير والنزوح وترك الدراسة وتوقف بناء المدارس، فضلاً عن تدمير كبير للجامعات والمعاهد في الموصل وصلاح الدين وتكريت والانباء وكركوك مما اثر على الواقع التعليمي عموماً .

10- تدني الواقع الصحي نتيجة تدمير المستشفيات والمراكز الطبية وكذلك لباقي الخدمات الأخرى مثل الصرف الصحي والبنى التحتية والمواصلات وهذا أدى إلى تدني مستوى الرفاهية التي تنشدها الحكومة العراقية وكل ذلك بسبب دخول كيان داعش فقد بددت الأرواح والأموال والأصول والمؤسسات، مما جعل العراق في مواقع متدنية في مؤشرات التنمية البشرية .

11- لقد تبين من الدراسات والتقارير الدولية والمحلية أن عمليات النزوح في العراق، اتسمت بطابعين، أولهما طابع ضرورة النزوح من المناطق التي اجتاحتها العصابات الإرهابية ولاسيما من أخواننا أهل السنة، بينما أخذ الطابع الآخر فهو خيار لجئت إليه بعض العوائل الشيعية العاملة هناك في المزارع والبساتين لغرض التخلص من معاناتهم النفسية ولاسيما التي حدثت في الآونة الأخير بعد أحداث عام 2007 (تفجير الإمامين).

ثانياً : التوصيات

- 1- ضرورة الإسراع بعمليات تحرير المناطق المغتصبة من كيان داعش الإرهابي، وذلك للحيلولة دون تفاقم المشكلات الاقتصادية والاجتماعية والسياسية.
- 2- إعادة تأهيل النازحين اقتصادياً واجتماعياً وثقافياً؛ بهدف تأهيلهم مرة أخرى للعودة إلى مناطقهم ومنازلهم، من خلال تقديم التعويضات المالية لإعادة أعمار دورهم السكنية، وعلاج المصابين اثر العمليات الإرهابية، وتعويض عوائل الشهداء، فضلاً عن تجسيد حالة الترهيب الذي عانوه من خلال عرض أفلام ومسلسلات تجسد حالة الانتصار على الإرهاب والإرهابيين.
- 3- التقصي الشديد على حالات التزوير في أملاك الدور السكنية والمحال التجارية وغيرها، وإرجاع كل ذي حق حقه وبالقانون.
- 4- توخي الحيطة والحذر من عمليات الفساد الإداري والهدر في المالي في المحافظات التي ستناها عمليات إعادة الأعمار للبنى التحتية وغيرها ولاسيما للمساعدات والمنح والهبات من قبل المنظمات الدولية.
- 5- إعادة النظر بجميع اللجان المشكلة لتقديم المساعدات المالية ومنح الطوارئ بعد انتهاء عملية تحرير نينوى وباقي المناطق، للكشف عن حالات التزوير والفساد الإداري والهدر المالي.

- 6- الإفادة من تجربة أزمة النزوح في العراق، وكيفية تطوير أداء وزارة الهجرة والمهجرين، والمنظمات المحلية ولاسيما الصليب والهلال الأحمر لإدارة الأزمة، للحيلولة دون تكرار الأخطاء أن تكررت لا سامح الله مرة أخرى.
- 7- إيجاد قاعدة بيانات للنازحين وأماكن تواجدهم السابق واللاحق؛ للحيلولة دون التغير الديموغرافي للمناطق على أساس التهجير الطائفي، فضلاً عن تسهيل مهمة حساب التكاليف العامة والخاصة التي تكبدها العراق جراء أزمة نيسان عام 2014.

قائمة المصادر

أولاً : الإصدارات

1. الأسكوا، الاتجاهات السائدة في أثناء النزاعات وتداعياتها: التداعيات الاجتماعية والاقتصادية للنزوح والجوء بفعل النزاعات في منطقة الأسكوا، العدد (1)، الأمم المتحدة، نيويورك، 2009.
2. خالد إسماعيل، علي يوسف، النزوح الكبير أزمة النازحين في العراق بعد حرب داعش، مركز بلادي للدراسات والأبحاث الإستراتيجية، الطبعة الأولى، الإصدار رقم (4)، بغداد، 2016.
3. عامر عباس زغير، النزوح الداخلي وأثره على الاقتصاد العراقي، وزارة الهجرة والمهجرين، دائرة شؤون الفروع.
4. قانون الموازنة العامة الاتحادية لجمهورية العراق للسنة المالية 2017، جريدة الوقائع العراقية، العدد (4430)، 2017/1/9، بغداد، 2017.
5. وزارة التخطيط، الجهاز المركزي للإحصاء وتكنولوجيا المعلومات، مؤشرات إحصائية عن الوضع الاجتماعي والاقتصادي في العراق للمدة (2011-2012)، بغداد، تشرين الثاني 2011.

ثانياً : المواقع الالكترونية

- 6- مبادئ الأمم المتحدة بشأن النزوح الداخلي، أوتشا في رسالة، النزوح الداخلي، الإصدار الأول، أبريل 2010.

https://docs.unocha.org/sites/dms/Documents/OOM_InternalIDisplacement_Arabic.pdf.

- 7- انظر تعريف الأشخاص النازحين وفق المبادئ التوجيهية الدولية. www.icrc.org

8- مؤسسة اليقين للإعمال الخيرية، النزوح واللجوء الأسباب، الآثار وآفاق، 2014 /8/14.

https://www.facebook.com/permalink.php?id=160571960719076&story_fbid=583609481748653

9- لهيب هيغل، أزمة النزوح في العراق: الأمن والحماية، مركز سيسفاير لحقوق المدنيين والمجموعة الدولية لحقوق الأقليات، الاتحاد الأوروبي، آذار/ مارس 2016.

http://minorityrights.org/wp-content/uploads/2016/04/CEASEFIRE-report_ARABIC_April-2016_210x297mm_WEB.pdf

10- عدد النازحين من الموصل يتخطى 300 ألف شخص. وكالة الصحافة المستقلة، 2017/4/4.

<https://www.mustaqila.com/2017/04/%D8%B9%D8%%AE%D8%B5/>

11- المفوضية العليا لحقوق الإنسان، النازحون والمهجرون داخلياً من 2014/6/10 ولغاية 2015/5/10، المقرر الخاص للأمم المتحدة، بغداد، 2015.

<http://ihchr.iq/upload/upfile/ar/35.pdf>

12- تقرير النزوح في العراق، منظمة الهجرة الدولية 2007. www.iom.int

13- النزوح الداخلي في العراق معوقات الاندماج، المنظمة الدولية للهجرة، بغداد، 2013.

<http://www.internal-displacement.org/assets/publications/2010/2010-global-overview2009-global-ar.pdf>

14- البنك المركزي العراقي، المديرية العامة للإحصاء والأبحاث، النشرة الإحصائية السنوية لعام 2013.

http://www.cbi.iq/documents/Annual_2013.pdf

15- البنك المركزي العراقي، المديرية العامة للإحصاء والأبحاث، النشرة الإحصائية السنوية لعام 2015

http://www.cbi.iq/documents/Annual_2015.pdf

16- موسوعة هذا اليوم، قانون موازنة 2016: تخصيص 17.2 % لوزارتي الداخلية والدفاع، 2015/11/10.

<https://hathalyoum.net/articles/828999-%D9%8%84A%D8%A9->

17- مركز المستقبل للدراسات الإستراتيجية، الاقتصاد العراقي 2016: تقييم الكلف الاقتصادية لتنظيم داعش. www.mcsr.net

18- النزوح الداخلي، الملخص العالمي للاتجاهات والتطورات لعام 2009، مركز رصد النزوح الداخلي (IDMC).

<http://www.internal-displacement.org/assets/publications/2010/2010-global-overview2009-global-ar.pdf>

19- تقرير مركز بلادي للدراسات والأبحاث الإستراتيجية عن أوضاع النازحين في العراق بتاريخ 28 آب 2014. beladicenter.net.